

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к отчету по форме № 4-ПИ за 2021 год

Одним из приоритетных направлений в деятельности Новосибирской областной организации профсоюза работников здравоохранения РФ является работа по защите трудовых и социальных прав и законных интересов членов профсоюзов, первичных профсоюзных организаций, пропаганде и разъяснению действующего законодательства, а также практики его применения.

За период с января по декабрь 2021 года в Новосибирскую областную организацию Профсоюза работников здравоохранения РФ за разъяснением и защитой своих прав, включая: устные обращения по телефону, WhatsApp, электронную почту, обратилось 916 человек.

Так как 2021 году в зависимости от эпидемиологической ситуации во многих учреждениях Новосибирской области открывались и закрывались подразделения, непосредственно участвующие в оказании медицинской помощи гражданам с коронавирусной инфекцией, а в некоторых медицинских организациях неоднократно. Основными вопросами были вопросы оформления работников при переводе в подразделения, непосредственно участвующие в оказании медицинской помощи гражданам с коронавирусной инфекцией, оплаты труда, а также вопросы режима труда и отдыха, вопросы о гарантиях и компенсациях на вновь организованных рабочих местах в инфекционных госпиталях, и структурных подразделениях при отсутствии результатов специальной оценки условий труда.

Обращались как работники, так и администрация Работодателей, структурные подразделения которых, переводили в госпиталь для пациентов с коронавирусом, с вопросами как оформить персонал на вновь организованных рабочих местах в инфекционных госпиталях, как оформить перевод оставшегося персонала не задействованного в инфекционных госпиталях в поликлинику или другое структурное подразделение этого же учреждения или в другие учреждения и т.д.

Основная масса вопросов решалась положительно в ходе устной консультации, по ряду вопросов были подготовлены и направлены обращения в региональные органы исполнительной власти. Полученные ответы доведены до сведения лиц, обратившихся за консультацией.

Много вопросов поступало в областную организацию Профсоюза по специальным социальным выплатам медицинским и иным работникам медицинских организаций Предусмотренных Постановлением Правительства РФ № 1762 от 30.10.2020 г. Благодаря разъяснениям Минтруда РФ и своевременная раздача информационных листов «Памятка в помощь руководителям организаций Профсоюза» подготовленных ЦК, помогли в решении вопросов по специальным социальным выплатам.

Все вопросы по специальным социальным выплатам медицинским и иным работникам медицинских организаций, предусмотренных Постановлением Правительства РФ № 1762 от 30.10.2020 г., поступившие от коллективов медицинских организаций, решались в оперативном порядке, а в исключительных случаях совместно с Министерством здравоохранения Новосибирской области.

По вопросам со страховыми выплатами медицинским работникам Обком профсоюза в 2021 году продолжил тесное взаимодействие с Фондом социального страхования Новосибирской области. Обком профсоюза контролировал получение

дополнительных страховых гарантий отдельным категориям медработников и соблюдения требований Указа Президента РФ от 06.05.2020 г. № 313. В случае возникновения сложностей у медработников в получении выплаты Обком связывался с Фондом социального страхования напрямую. Все обращения медработников кто имел право на эти выплаты решались положительно.

В тех случаях, когда врачебная комиссия медицинской организации отказывала признать случай повреждения здоровья работника страховым случаем, Обком профсоюза подготавливал заявления работников в апелляционную комиссию по рассмотрению заявлений работников о несогласии с результатами расследования страхового случая, проведенного врачебной комиссией медицинской организации подведомственной министерству здравоохранения Новосибирской области.

Председатель Новосибирской областной организации Профсоюза работников здравоохранения РФ входит в состав апелляционной комиссии по рассмотрению заявлений работников о несогласии с результатами расследования страхового случая, проведенного врачебной комиссией медицинской организации подведомственной министерству здравоохранения Новосибирской области.

В 2021 г. правовым инспектором рассмотрено письменных 43 обращения и жалобы. На все обращения заявителям даны письменные ответы. Вопросы касались правильности и порядка предоставления гарантий и компенсаций работникам на вновь организованных рабочих местах в инфекционных госпиталях и структурных подразделениях при отсутствии результатов специальной оценки условий труда, специальных социальных выплат медицинским и иным работникам медицинских организаций, подсчета стажа, необходимого для выхода на пенсию, процедуры привлечения к дисциплинарной ответственности, порядка осуществления компенсационных и стимулирующих выплат, установления режима рабочего времени и др. Результатом рассмотрения обращений явилось правильное применение норм трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, Постановлений Правительства, специальных социальных выплат медицинским и иным работникам медицинских организаций.

15 ноября 2021 г. Новосибирская областная организация Профсоюза работников здравоохранения РФ заключила с Министерством здравоохранения Новосибирской области Отраслевое соглашение по государственным учреждениям, подведомственным министерству здравоохранения Новосибирской области на 2022 – 2024 годы.

Осуществлялось юридическое сопровождение на всех этапах при внесении изменений в сведения о первичных профсоюзных организациях, содержащиеся в Едином государственном реестре юридических лиц.

Осуществление защиты прав обратившихся работников начиналось, прежде всего, с проведения переговоров с руководителями учреждений, специалистами. Обращалось внимание специалистов на факты нарушения законодательства со ссылкой на нормативные документы, давались разъяснения по правильному применению документов. В результате в большинстве случаев удавалось восстановить нарушенные права членов профсоюза без обращения в органы по рассмотрению трудовых споров (суды и КТС).

Так характерным примером в этом направлении можно считать ситуацию, когда в обком профсоюза за юридической помощью обратилась председатель первичной профсоюзной организации ГБУЗ НСО «Городская поликлиника № 22», которая входила в состав комиссии по проведению специальной оценки условий

труда. И при очередном заседании комиссии, на которой рассматривали поступившую от эксперта предварительную сводную ведомость рабочих мест, обратила внимание, что у работников отделения функциональной диагностики, центра здоровья, узких специалистов таких как: эндокринолог, невропатолог, кардиолог, хирург, офтальмолог не идентифицировали и не оценили воздействие биологического фактора на рабочих местах медицинских работников. В сводной ведомости на этих рабочих мест были установлены допустимые условия труда (2 класс).

С вопросами о правильности применения методики проведения СОУТ она обратилась в Обком Профсоюза. Вникнув в суть проблемы Обком профсоюза, провел переговоры с администрацией Городской поликлиники, специалистом по охране труда и экспертом. В результате организация, проводившая СОУТ, исправила допущенные нарушения. В итоге конфликт в коллективе был исчерпан. В этой медицинской организации класс 3.2 по биологическому фактору был установлен работникам отделения функциональной диагностики, центра здоровья, узким специалистам - эндокринологу, невропатологу, кардиологу, хирургу, офтальмологу.

Сейчас все большее значение приобретает судебная защита законных прав и интересов работников. За правовой помощью при обращении в суды обратились 11 человек (2 в связи с незаконно вынесенным дисциплинарным взысканием, 5 по вопросам пенсионного обеспечения, 3 председателя профкома в связи с задолженностями по договорам беспроцентного займа членов профсоюза, 1 о взыскании алиментов на детей).

Правовым инспектором труда обкома в отчетном периоде успешно защищены права работников по досрочному назначению страховых пенсий по старости и о включении при этом в льготный стаж определенных периодов работы.

Так, например, в обком профсоюза работников здравоохранения РФ обратилась председатель профкома Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Новосибирской области» с просьбой помочь члену профсоюза её первички врачу-бактериологу в лаборатории особо опасных инфекций.

Который, отработав часть трудовой деятельности в противочумных учреждениях, обратился в пенсионный фонд за назначением досрочной страховой пенсии по старости в связи с особыми условиями труда, как работник противочумного учреждения в соответствии со Списком № 2 производств, работ, профессий, должностей и показателей с вредными и тяжелыми условиями труда, работа в которых дает право на государственную пенсию на льготных условиях.

При вынесении оспариваемого решения Пенсионный фонд пришел к выводу, что стаж на соответствующих видах работ по пункту 2 части 1 статьи 30 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» составляет 03 года 04 месяца 07 дней, в то время как для мужчин в возрасте 57 лет требуется стаж на соответствующих видах работ не менее 07 лет 6 месяцев.

При этом зачтены в стаж работы без учета льготного исчисления были периоды работы в Тувинской противочумной станции с 19.07.1986 по 25.11.1989 года в качестве врача эпидемиолога.

Пенсионный орган отказал во включении в специальный стаж, дающий право на досрочное назначение страховой пенсии, периодов работ в ФКУЗ «Иркутский ордена трудового Красного Знамени научно-исследовательский противочумный институт Сибири и Дальнего Востока» Федеральной службы по надзору в сфере

защиты прав потребителей и благополучия человека в должности младшего научного сотрудника эпидотдела в период с 27.11.1989 по 28.02.1994, с 02.06.1994 по 12.06.1995, с 20.08.1995 по 18.09.1995, так как документально не подтверждена постоянная занятость в противочумном учреждении здравоохранения.

После долгих поисков документов, в Тувинской противочумной станции, в Иркутском научно-исследовательском противочумном институте, в том числе и в архиве города Иркутска, были собраны доказательства, начиная с создания самого Иркутского НИИ в 1934 г., а также положения, приказы, должностные инструкции, было составлено исковое заявление и выстроен процесс доказывания основания исковых требований.

В судебном процессе в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований, были привлечены: Иркутский НИИ и Тувинская противочумная станция, которые в своих отзывах поддержали доводы Истца и просили суд удовлетворить его исковые требования.

Подобная подготовка и уверенное проведение процесса поставили в сложное положение специалиста пенсионного фонда, который в итоге не смог защитить доводы своего же решения об отказе в назначении досрочной пенсии по старости.

Центральный районный суд г. Новосибирска 08.10.2021 г. удовлетворил исковые требования Истца, обязав Пенсионный фонд Российской Федерации по Новосибирской области включить в стаж, дающий право на назначение досрочной страховой пенсии в связи с особыми условиями труда в соответствии со льготой 22600000-1754а «Работники, занятые в противочумных учреждениях» Списка № 2 производств, работ, профессий, должностей и показателей с вредными и тяжелыми условиями труда, занятость в которых дает право на пенсию по возрасту (по старости) на льготных условиях, периодов работы:

- с 19.07.1986г. по 25.11.1989г. в должности врача эпидемиолога в Тувинской противочумной станции с учетом **льготного** исчисления 06 лет 08 месяцев 14 дней;

- с 27.11.1989г. по 28.02.1994 г.; с 02.06.1994 по 12.06.1995, с 20.08.1995 по 18.09.1995 в должности младшего научного сотрудника эпидотдела ФКУЗ «Иркутский ордена Трудового Красного Знамени научно-исследовательский противочумный институт Сибири и Дальнего Востока» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека с учетом **льготного** исчисления 11 лет 7 месяцев 16 дней,

Также в обком профсоюза работников здравоохранения обратился заведующий отделением, врач хирург ГБУЗ НСО «ГКБ № 1». Практически всю свою трудовую деятельность он проработал врачом хирургом и его стаж лечебной и иной деятельности по охране здоровья населения в учреждениях здравоохранения суммарно составил более 30 лет, в связи с чем он обратился в Пенсионный фонд с заявлением о досрочном назначении страховой пенсии, предоставив документы, подтверждающие необходимый стаж работы. Однако Решением Пенсионного фонда ему было отказано в назначении досрочной страховой пенсии по старости. В удовлетворении заявления было отказано в связи с тем, что по мнению Пенсионного фонда страховой стаж составил 22 года 1 месяц. Изучив решение Пенсионного фонда было понятно, что он не включил в стаж курсы повышения квалификации, но куда делись 8 лет. Неоднократные переговоры с представителями пенсионного фонда о том, что допущена ошибка при подсчета стажа не помогла. Также не помогло и обращение в Отделение Пенсионного фонда по Новосибирской области. Происходило это как раз в процессе реорганизации территориальных органов Пенсионного фонда РФ в Новосибирской области.

Правовым инспектором было подготовлено исковое заявление и уже в ходе судебных разбирательств при доскональном изучении всех периодов работы удалось доказать ошибку Пенсионного фонда в подсчетах страхового стажа. Также суд обязал Пенсионный фонд включить в стаж лечебной и иной деятельности по охране здоровья населения в учреждениях здравоохранения периоды нахождения на курсах повышения квалификации. В итоге Центральный районный суд г. Новосибирска решением от 08.06.2021 г. удовлетворил исковые требования заведующего отделением, врача хирурга, обязав Отделение Пенсионного фонда РФ по Новосибирской области назначить досрочную страховую пенсию по старости со дня обращения в Пенсионный фонд.

Были подготовлены исковые заявления и представлены интересы членов профсоюза в суде с требованием о включении в стаж работы курсов повышения квалификации. Эта ситуация касалась тех работников кто подал заявления о назначении страховой пенсии до принятия Постановления Правительства РФ от 4 марта 2021 г. № 322.

Были и обращения работников, которым Пенсионный фонд отказал включить курсы повышения квалификации, т.к. заявления были поданы до принятия Постановления Правительства РФ от 4 марта 2021 г. № 322, но их уговорили написать заявления повторно о назначении страховой пенсии. Написав повторное заявление, работникам назначали пенсию с момента повторного обращения, но таким образом люди теряли законное право в получении страховой пенсии с момента первоначального обращения (т.е. с учетом курсов повышения квалификации). Сейчас на рассмотрении в суде находится 2 таких дела.

Также в Новосибирском областном суде удалось отстоять право на досрочное назначение страховой пенсии по старости фельдшера анестезиолого-реанимационной бригады «Станция скорой медицинской помощи» в Новосибирском областном суде В.О.В. В итоге судебная коллегия по гражданским делам Новосибирского областного суда апелляционным определением от 09.02.2021 г. оставила в силе решение Центрального районного суда. В жалобе Пенсионного фонда отказали.

На данный момент в районных судах на стадии судебных разбирательств находится ещё несколько судебных дел по вопросам пенсионного обеспечения.

В связи с задолженностями по возврату выданных по договорам беспроцентного займа денежных средств, проводится претензионная работа, а также юридическое сопровождение по взысканию долгов через мировой суд, службу судебных приставов.

В ходе проведения юридических консультаций подготовлено 1 заявления о вынесении судебного приказа о взыскании алиментов на детей.

В связи с пандемией в 2021 году выездные юридические консультации «дни открытого приема» в медицинских организациях не проводились. Старались как можно больше проводить консультаций по телефону, WhatsApp, интернету и т.д.

В течение отчетного периода проводились проверки только по жалобам членов профсоюза. Проведено было 6 проверок, 1 проверка была проведена совместно с государственной инспекцией труда в ГБУ НСО «Медтранс». В основном же в 2021 году практически все проверки в Государственной инспекцией труда Новосибирской области были документарные.

По результатам проверок работодателям выдано 6 представлений из 32 пунктов. Практически все выявленные нарушения устранены в согласованные сроки.

Анализ проведенных проверок показал, что в этом году были нарушения трудового законодательства при предоставлении гарантий и компенсаций на вновь организованных рабочих местах, были случаи неправильного оформления на вновь созданных рабочих местах, нарушения при переводе работников в другое структурное подразделение или другую работу, заключении письменных трудовых договоров, где зачастую не отражаются обязательные условия труда, не всегда с работниками, работающими по внутреннему совместительству, заключаются трудовые договоры, не соблюдается режим рабочего времени, не соблюдается письменная форма сделки при совмещении профессий (должностей), исполнении обязанностей временно отсутствующего работника, нарушается установленный законом порядок применения дисциплинарных взысканий, зачастую с работников не требуют объяснительные. Систематически нарушаются сроки оплаты отпуска, расчета при увольнении. Есть случаи неправильного учета и оплаты работы за пределами нормальной продолжительности рабочего времени.

Постоянно ведется профилактическая работа, направленная на повышение правовой культуры и правовых знаний профактива, членов профсоюза, специалистов и руководителей учреждений.

В 2021 году была проведена учеба для председателей профсоюзных организаций по темам «Новое в трудовом законодательстве», «Аккредитация специалистов». Перед проведением обучения выступил Министр здравоохранения Новосибирской области К.В. Хальзов рассказов о перспективах развития отрасли в регионе, о работе медицинских организаций в период пандемии, а также ответил на все вопросы председателей первичных профсоюзных организаций.

Дополнительно к основной работе проводится работа по охране труда в учреждениях здравоохранения.

Экономическая эффективность правозащитной работы

В прежние годы при подсчете экономической эффективности Новосибирская областная организация руководствовалась Порядком «Оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи на территории Новосибирской области», утвержденной Постановлением Правительства Новосибирской области от 29.01.2013 г. № 29-п. В связи с тем, что установленный размер оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, много лет не пересматривался, а по факту при обращении граждан на консультации в юридические компании таких расценок (как в Постановлении Правительства Новосибирской области № 29-п) нет. Было принято решение с 2021 года при расчете экономической эффективности правозащитной работы руководствоваться Методическими рекомендациями по размерам оплаты юридической помощи, оказываемой адвокатами физическим и юридическим лицам, которые утверждены решением Совета Адвокатской палаты Новосибирской области от 21.07.2015 г.

Так в соответствии с методическими рекомендациями оплата за консультации (советы) по правовым вопросам и за составление правовых документов составляет:

- консультация (советы) – не менее 1 000 рублей;
- составление правовых документов – не менее 5 000 рублей;
- составление запросов, справок – не менее 1 500 рублей;
- составление жалоб по административным делам – не менее 7 000 рублей;
- составление проектов уставов, договоров и других сложных правовых документов – не менее 15 000 рублей.

Оплата за ведение гражданских дел в суде первой инстанции и административных дел:

- за участие адвоката по ведению гражданских дел в судах первой инстанции взимается плата в размере не менее 8 000 рублей за день;
- за ведение административных дел, а также за представительство в государственных и иных организациях, а также при внесудебном рассмотрении спора взимается плата не менее 8 000 рублей за день;
- за осуществление адвокатом защиты двух и более лиц взимается плата не менее 6 000 рублей с каждого в день;
- за подготовку к ведению дела в суде, за изучение дела и протокола судебного заседания взимается плата не менее 8 000 рублей в день.

Оплата за ведение гражданских дел в судах второй, кассационной и надзорной инстанций:

- за составление апелляционной жалобы на решение суда, взимается плата не менее 10 000 рублей;
- за составление частной жалобы на определение суда, а также жалобы по делу об административном правонарушении, возражений на представления и жалобы адвокатом, не участвующим в суде первой инстанции, взимается плата не менее 8 000 рублей;

- за ведение дела в отношении одного лица в суде второй инстанции адвокатом, участвующим по этому делу в суде первой инстанции, взимается плата не менее 8 000 рублей;

- за подготовку и изучение дела к ведению его в апелляционной и кассационной инстанциях взимается плата не менее 10 000 рублей в день;

- за составление жалобы на вступившие в законную силу приговор, решение, определение, постановление суда, адвокатом, участвующим в суде первой или второй инстанции, взимается не менее 10 000 рублей, а не участвующим в суде первой или второй инстанции - не менее 17 000 рублей;

- за участие адвоката в заседании суда кассационной инстанции взимается плата в размере не менее 15 000 рублей;

Приблизительно экономическая эффективность от всех форм правозащитной работы составила 18,3 млн. руб.

Председатель
Новосибирской областной организации
Профсоюза работников здравоохранения РФ



Г.И. Печерская